



De nieuwe EGTS: West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale
 Le nouveau GECT: West-Vlaanderen/ Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale

EEN PRAGMATISCHE BENADERING VAN DE GRENSOverschrijdende SAMENWERKING

West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale, een nieuwe EGTS

Katarina De Fruyt en Geert Sanders

De Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai heeft in 2008 het nieuws uit de grens(overschrijdende) streek beheerst. Bijna wordt uit het oog verloren dat ook de Westhoek en de kust grenzen aan Frankrijk. Bovendien bestaan er sinds enige tijd zeer goede West-Vlaamse contacten met een aantal publieke en semipublieke partners uit het arrondissement Duinkerke en de Côte d'Opale. Bovendien wordt in 2009 op de Frans-Belgische grens een tweede Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS) opgericht: "West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale".

Het ontstaan van meer structurele contacten tussen West-Vlaanderen en het arrondissement Duinkerke en bij uitbreiding de Côte d'Opale is, zoals dit het geval was bij de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai, een *bottom-up* verhaal. Lokale beleidsverantwoordelijken, gesteund door de lokale krachten uit het middeleveld, stonden aan de basis van het structureren van de samenwerking.

Sinds het begin van de jaren '90 zag een veelvoud aan grensoverschrijdende initiatieven het licht. Deze initiatieven namen meestal de vorm aan van concrete projecten, afhankelijk van de mogelijkheden die zich voordeden, aangemoedigd en gefinancierd door de opeenvolgende Europese Interregprogramma's.

229

UNE APPROCHE PRAGMATIQUE DE LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale, un nouveau GECT

Katarina De Fruyt et Geert Sanders

L'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai a dominé l'actualité de la région (trans) frontalière en 2008, faisant presque oublier que le Westhoek et la Côte sont limitrophes de la France. Par ailleurs, la Flandre-Occidentale entretient depuis un certain temps déjà d'excellents contacts avec des instances publiques et semi-publiques de l'arrondissement de Dunkerque et de la Côte d'Opale. Enfin, un deuxième Groupement européen de coopération territoriale (GECT) dénommé « West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale » a été créé en 2009.

L'émergence de contacts plus structurés entre la Flandre-Occidentale et l'arrondissement de Dunkerque puis la Côte d'Opale, est venue de la base, à l'instar de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai. Les élus locaux, soutenus par les forces locales de la société civile, ont permis la structuration de cette coopération.

Depuis le début des années 90, de très nombreuses initiatives transfrontalières ont vu le jour. Celles-ci ont souvent pris la forme de projets concrets, au gré des opportunités, encouragés et financés par les programmes européens Interreg successifs. Lors du lancement d'Interreg III (2000-2006) la province de Flandre-Occidentale et la West-Vlaamse Intercommunale (l'Intercommunale de

Bij de start van het derde Interregprogramma (2000-2006) namen de provincie West-Vlaanderen en de West-Vlaamse Intercommunale (Wvi) het initiatief om op een duurzame manier over de grens heen samen te werken en dit zowel voor het rurale hinterland als voor de kust. Twee fora voor aanvankelijk ambtelijk-technisch overleg gingen in 2002 van start. Enerzijds was er het ruraal overleg tussen de Westhoek en de Franse plattelandsregio die gelegen is tussen het verstedelijkte kustgebied van Duinkerke en het arrondissement Rijsel. Anderzijds werd een overleg georganiseerd tussen wvi, de provincie, het Agence d'urbanisme et de développement de la région Flandre-Dunkerque (AGUR) en de Communauté Urbaine de Dunkerque (CUD). Eind 2004 werd in Veurne voor de eerste maal de politieke wil uitgesproken om structuur te brengen in de samenwerking. Dat gebeurde door de ondertekening van een intentieverklaring voor de oprichting van een "grensoverschrijdend platform West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale". Medio 2005 werd in Duinkerke deze intentieverklaring geconcretiseerd met de oprichting van het platform en de goedkeuring van een gezamenlijk visiedocument voor een duurzame ontwikkeling van de regio. Het platform was echter een informeel samenwerkingsverband zonder juridische basis, dat steunde op het politieke engagement van acht partners die samen de kern van de samenwerking vormen: de provincie West-Vlaanderen, wvi, RESOC Westhoek en het Westhoekoverleg aan Vlaamse zijde; CUD, AGUR, Pays Moulins de Flandre en Pays Coeur de Flandre aan Franse zijde. Het platform kreeg een politieke sturing en een technische coördinatiecel die bestond uit technische vertegenwoordigers van de acht partners. Negen werkgroepen

Flandre-Occidentale (Wvi)) ont pris l'initiative de coopérer durablement avec l'autre côté de la frontière, tant sur le littoral que dans l'arrière-pays. Deux forums de discussion, prévus à l'origine pour la concertation sur le plan technico-administratif, ont été ouverts en 2002. D'une part, une concertation rurale entre le Westhoek et la campagne qui s'étend entre la région urbanisée de Dunkerque et l'arrondissement de Lille. D'autre part, une concertation entre la WVI, la province de Flandre-Occidentale, l'Agence d'urbanisme et de développement de la région Flandre-Dunkerque (AGUR) et la Communauté urbaine de Dunkerque (CUD). La volonté politique de structurer la coopération s'est manifestée pour la première fois vers la fin de l'année 2004 à Furnes par la signature d'une déclaration d'engagement pour le lancement d'une « plate-forme transfrontalière West-Vlaanderen /Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale ». En juin 2005, cette déclaration d'engagement s'est concrétisée à Dunkerque par la création de la plate-forme et l'approbation d'un document de vision commune sur le développement durable de la région. La plate-forme n'est cependant restée qu'un outil de coopération informel dépourvu de statut juridique et reposant sur l'engagement politique de huit partenaires au cœur de cette coopération : la province de Flandre-Occidentale, la WVI, le RESOC Westhoek (Comité de concertation économique et sociale du Westhoek) et le Westhoekoverleg (Concertation des communes du Westhoek) du côté flamand; la CUD, l'AGUR, le Pays des moulins de Flandre et le Pays Coeur de Flandre du côté français. La plate-forme s'est vue dotée d'une direction politique et d'une cellule technique constituée des représentants techniques des huit partenaires. Neuf groupes de travail ont été constitués pour le

werden opgericht die zich concentreren op het initiëren, het begeleiden en het opvolgen van concrete en eerder kleinschalige initiatieven. Bovendien wilde het platform een participatieve structuur zijn: elke partner die kan of wil bijdragen aan het welslagen van een actie werd bij de activiteiten betrokken. Via een Interregproject brachten de partners de nodige financiële middelen bijeen om het politieke engagement te vertalen in concrete realisaties.

Provincie en wvi traden in dit proces op als voortrekkers, maar tegelijkertijd was ook bij de Franse partners de overtuiging gegroeid dat een goed georganiseerde grensoverschrijdende samenwerking de ontwikkeling en de uitstraling van de streek ten goede komt. Locomotief aan Franse zijde in dit proces is Michel Delebarre. Als kind van de streek zet de burgemeester van Duinkerke en voorzitter van de Communauté Urbaine zich al jarenlang in voor de grensoverschrijdende samenwerking.

De uitbouw van de structurele contacten verliep tevens op een evenwichtige manier. In vergelijking met de Eurometropool liggen de krachtsverhoudingen anders: er is geen politiek of demografisch overwicht aan Franse zijde. Zowel de samenstelling van het partnerschap als de focus op een directe aanpak getuigen van een vrij pragmatische benadering van de samenwerking.

Deze pragmatische benadering zette de beleidsverantwoordelijken ertoe aan om midden 2007 de beslissing te nemen een onderzoek op te starten naar de evolutie van het informele samenwerkingsverband naar een structuur met rechtspersoonlijkheid. Al snel werd duidelijk dat het platform zou evolueren naar een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking. De EGTS draagt de naam

lancement, l'accompagnement et le suivi de projets concrets et relativement modestes. De plus, la plate-forme a souhaité être une structure participative : chaque partenaire ayant la possibilité ou la volonté de participer à la réussite d'une action peut être impliqué dans cette action. Grâce à un projet Interreg, les partenaires ont réuni les moyens financiers nécessaires leur permettant de traduire leur engagement politique dans des réalisations concrètes.

La province de Flandre-Occidentale et la WVI ont initié ce processus, mais dans le même temps les partenaires français ont acquis la conviction qu'une coopération transfrontalière bien organisée pouvait contribuer positivement au développement et au rayonnement de la région. Du côté français, Michel Delebarre a été la cheville ouvrière de ce processus. Enfant du pays, le maire de Dunkerque, également président de la Communauté urbaine, s'investit depuis des années dans la coopération transfrontalière.

Les contacts structurels ont par ailleurs été renforcés de façon équilibrée. Les rapports de force ne sont pas les mêmes que dans l'Eurométropole : il n'y a pas de suprématie politique ou démographique du côté français. La parité entre partenaires et la priorité accordée à une approche directe témoignent d'une vision plutôt pragmatique de la coopération.

En vertu de ce pragmatisme, les responsables locaux ont décidé à la mi-2007 de lancer une étude sur la transformation de la coopération informelle en une structure dotée d'une personnalité juridique. Il est vite apparu que la plate-forme pourrait évoluer vers un groupement européen de coopération territoriale. Le GECT porte le nom de « West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale »

“West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d’Opale” en heeft haar maatschappelijke zetel in Duinkerke. Het grondgebied omvat de provincie West-Vlaanderen en de arrondissementen Duinkerke, Calais, Saint-Omer, Boulogne-sur-Mer en Montreuil, evenals vier gemeenten uit het arrondissement Béthune. De stichtende leden aan Franse zijde zijn de CUD, de Pays Moulins de Flandre en Cœur de Flandre, het AGUR, de departementen Nord en Pas-de-Calais, de Région Nord-Pas-de-Calais en de Franse staat. Aan Belgische zijde zijn dit de provincie West-Vlaanderen, wvi, Resoc Westhoek, de Vlaamse overheid en de federale staat. Daarnaast zijn er een aantal geprivilegieerde partners van de EGTS die niet als dusdanig (kunnen) toetreden tot de nieuwe structuur: de Syndicat Mixte van de Côte d’Opale, de Conseils de développement van beide Pays en van de CUD en ten slotte is er ook het Westhoekoverleg. Dit laatste orgaan beschikt over een rechtstreekse vertegenwoordiging via wvi. In vergelijking met de Euro-metropool is de samenstelling van het partnerschap net iets anders: niet alleen nemen alle bestuursniveaus aan beide zijden van de grens deel aan de EGTS, maar dat is via Resoc Westhoek ook het geval met de socio-economische partners. Bovendien wordt het Franse lokale middenveld, verenigd in de Conseils de développement, rechtstreeks vertegenwoordigd via beide Pays en de CUD.

De EGTS neemt het takenpakket van het platform grotendeels over en beoogt een pertinente, coherente en efficiënte samenwerking in het referentiegebied met specifieke aandacht voor de ontwikkeling van de grensoverschrijdende samenwerking in het onmiddellijke grensgebied, m.n. de kust en het landelijke hinterland. De focus op het kerngebied weerspiegelt zich ook in de politieke

et son siège est à Dunkerque. Son territoire comprend la province de Flandre-Occidentale et les arrondissements de Dunkerque, Calais, Saint-Omer, Boulogne-sur-Mer et Montreuil, ainsi que quatre communes de l’arrondissement de Béthune. Les membres fondateurs du côté français sont la CUD, le Pays des moulins de Flandre, le Pays Cœur de Flandre, l’AGUR, les départements du Nord et du Pas-de-Calais, la Région Nord-Pas-de-Calais et l’État français. Du côté belge, ce sont la province de Flandre-Occidentale, la WVI, le Resoc Westhoek, l’Autorité flamande et l’État fédéral. Il existe en outre un certain nombre de partenaires privilégiés du GECT qui ne peuvent en tant que tels faire partie de la nouvelle structure : le Syndicat mixte de la Côte d’Opale, les Conseils de développement des deux Pays et de la CUD, et enfin le Westhoekoverleg. Cet organe possède une représentation directe par le biais de la WVI. Le partenariat est organisé différemment de celui de l’Eurométropole : non seulement tous les niveaux administratifs sont représentés dans le GECT, mais aussi les partenaires socioéconomiques, par le biais du RESOC Westhoek. En outre, la société civile locale, réunie au sein des Conseils de développement, est directement représentée par les deux Pays et la CUD.

Le GECT reprend en grande partie les missions de la plate-forme et vise à assurer une coopération pertinente, cohérente et efficace dans le territoire de référence, avec une attention particulière pour le développement de la coopération transfrontalière dans la zone frontalière immédiate, à savoir le littoral et l’arrière-pays. La focalisation sur ce territoire privilégié se retrouve aussi dans la représentation politique : les membres belges ont désigné le plus grand nombre possible de représentants habitant la Côte ou le Westhoek.

vertegenwoordiging: de Belgische leden hebben zo veel mogelijk vertegenwoordigers aangeduid die in de Westhoek of aan de kust wonen. Zowel voor de bestuursorganen als de financiering geldt de Frans-Belgische pariteit. De groepering krijgt een covoorzitterschap met afwisselend een Franse en Belgische voorzitter en ondervoorzitter. Een Bureau, het beslissingsorgaan van de EGTS, telt achttien leden: negen Fransen en negen Belgen. De Algemene Vergadering, die achtentwintig leden telt, bestaat voor de helft uit Fransen en voor de andere helft uit Belgen. Het aantal leden in de bestuursorganen is bewust beperkt gehouden om de werkbaarheid te vergroten en te vergemakkelijken. De technische organisatie van het oorspronkelijke platform wordt eveneens behouden maar krijgt de ondersteuning van een secretariaat en een directeur. De Frans-Belgische pariteit indachtig, krijgt het directeurschap een halfzijdse Vlaamse en een halfzijdse Franse invulling. Het nieuwe beleidskader zorgt voor een paritaire en democratische vertegenwoordiging, meer transparantie en moet de uitwerking van de gemeenschappelijke doelstellingen stimuleren. Overeenstemming met de bureaus uit de Eurometropool over transversale thema's zal noodzakelijk zijn. Een groot aantal partners is lid van beide groeperingen. Dit kan het overleg en de samenwerking tussen beide structuren alleen maar ten goede komen. Beide structuren zullen evolueren volgens een eigen gebiedsgerichte logica. De toekomst zal uitwijzen of de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale evolueert naar een maritieme structuur met Engelse partners. Maar misschien bestaat eveneens de mogelijkheid dat de EGTS samen met de Eurometropool een juridische structuur gaat vormen voor de hele grensregio van Duinkerke tot Rijsel.

233

La parité franco-belge s'applique aussi bien aux organes de direction qu'au financement. Le groupement fonctionne avec une coprésidence et une covice-présidence alternativement belge et française. Le Bureau, organe décisionnel du GECT, se compose de dix-huit membres : neuf Français et neuf Belges. L'Assemblée générale, qui compte vingt-huit membres, est constituée pour moitié de Français et pour moitié de Belges. Le nombre de membres des organes de direction a été volontairement limité pour accroître et faciliter la prise de décision. L'organisation technique de la plate-forme préexistante a également été reprise, mais est épaulée par un secrétariat et une direction. Pour respecter la parité franco-belge, cette direction est assurée à mi-temps par une personne d'origine flamande et à mi-temps par une personne d'origine française. Le nouveau cadre stratégique prévoit une représentation paritaire et démocratique, garantit davantage de transparence et vise à stimuler la réalisation des objectifs communs. Il sera nécessaire de procéder avec les voisins de l'Eurométropole à l'harmonisation des thèmes transversaux. De nombreux partenaires sont membres des deux groupements. Cette double appartenance ne peut être que bénéfique pour la concertation et la coopération entre les deux structures. Celles-ci évolueront en fonction de leur propre logique territoriale. L'avenir dira si le GECT West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale se tourne vers la mer et accueille des partenaires anglais. Il est tout aussi envisageable qu'il constitue avec l'Eurométropole une structure juridique unique pour l'ensemble de la région frontalière de Dunkerque à Lille.

(Traduit du néerlandais par Jean-Philippe Riby)